

Методический учебный семинар по противодействию коррупции в бюджетном учреждении Воронежской области «ЗАГС-СЕРВИС»

Тема семинара посвящена вопросам противодействия коррупции в БУ ВО «ЗАГС-СЕРВИС». Актуальность освещения данной темы обусловлена сложностью и многогранностью понятия коррупции. Коррупция представляет собой серьезную угрозу общественным и государственным интересам. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, она оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным препятствием для экономического и социального развития.

В связи с этим, проблема коррупции представляется одной из первоочередных для современной России. Противодействие коррупции в настоящее время становится особым видом публичной политики – антикоррупционной политикой – представляющей комплекс последовательных мер, осуществляемых на всех уровнях власти.

Понятие коррупции раскрывается в ст.1 Федерального закона от 19.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – ФЗ № 273).

КОРРУПЦИЯ - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а так же совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

В соответствии со статьей 13 ФЗ № 273 граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность применяется в судебном порядке к должностному лицу.

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

К коррупционным преступлениям, предусмотренным УК РФ, относятся:

- часть 3 статьи 159 «Мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения»;

- часть 3 статьи 160 «Присвоение или растрата, совершенная лицом с использованием своего служебного положения»;
- статьи 170 «Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом»;
- статья 204 «Коммерческий подкуп»; статья 285 «Злоупотребление должностными полномочиями»;
- статья 285.1 «Нечелевое расходование бюджетных средств»;
- статья 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий»;
- статья 290 «Получение взятки»;
- статья 291 «Дача взятки»;
- статья 291.1. «Посредничество во взяточничестве»;
- статья 292 «Служебный подлог»;
- статья 304 «Провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд».

Среди коррупционных преступлений наиболее распространенным и опасным является взяточничество. Вызывает трудности на практике разграничение таких составов преступления, как взяточничество и мошенничество, хотя имеется существенное различие в их объективной и субъективной стороне.

В том случае, если должностное лицо путем обмана или злоупотребления доверием получило ценности за совершение в интересах дающего или иных лиц действий (бездействие) либо за способствование таким действиям, которые оно не может осуществить ввиду отсутствия соответствующих служебных полномочий или должностного положения, содеянное следует квалифицировать как мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения. Владелец переданных ценностей в указанных случаях несет ответственность за покушение на дачу взятки или коммерческий подкуп. При этом такое лицо не может признаваться потерпевшим и не вправе претендовать на возвращение этих ценностей, а также на возмещение вреда в случае их утраты.

Отдельного внимания заслуживает такой квалифицирующий признак получения взятки, как вымогательство взятки (п. "б" ч. 5 ст. 290 УК РФ).

В соответствии с п. 18 Постановления Пленума N 24 под **вымогательством взятки** следует понимать требование должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, а также заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов.

Необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с действующим законодательством предметом взятки считаются не только деньги или имущество, но и выгоды или услуги имущественного характера. Под выгодами имущественного характера следует понимать: услуги, оказываемые безвозмездно, но в обычной жизни подлежащие оплате.

Наказания, назначаемые судом за вышеперечисленные преступные деяния, зависят от степени тяжести преступления: от обязательных работ до лишения свободы на определенный срок.

К **административным** коррупционным правонарушениям относятся следующие противоправные, виновные действия (бездействие), за которые предусмотрена административная ответственность в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях:

- статья 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов»;
- статья 15.5 «Нарушение сроков предоставления налоговой декларации»;
- статья 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица».

Следует отметить, что, помимо понятия «взятка» в действующем Российском законодательстве используется такое понятие как «незаконное вознаграждение от имени юридического лица». Под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

В соответствии со ст. 2.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии, созданной бюджетным учреждением, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

Гражданская (гражданско-правовая) ответственность – вид юридической ответственности, установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданско-правовая ответственность заключается в применении к правонарушителю в интересах другого лица либо государства установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него отрицательные, экономически невыгодные последствия имущественного характера – возмещение убытков, уплату неустойки (штрафа, пени), возмещение вреда.

К гражданским коррупционным правонарушениям относятся обладающие признаками коррупции и не являющиеся преступлениями нарушения правил дарения, а также нарушения порядка предоставления услуг,

предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Например, статья 575 ГК РФ содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, государственным служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

Для предупреждения коррупционных правонарушений сотрудникам следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами и, в частности, воздерживаться от поведения, которое может восприниматься окружающими как просьба и согласие принять взятку.

Существуют выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки и от употребления которых следует воздерживаться при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например: "вопрос решить трудно, но можно", "спасибо на хлеб не намажешь", "договоримся", "нужны более веские аргументы", "нужно обсудить параметры", "ну что делать будем?" и т.д.

Следует обратить внимание на то, что обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников служащего, работника;
- необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.

Кроме того, определенные предложения, исходящие от работников, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего, работника.

К числу таких предложений относятся, например предложения:

- предоставить служащему, работнику и/или его родственникам скидку;
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов и т.д.

Совершение ими определенных действий, может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

- регулярное получение подарков, в т.ч. стоимостью менее 3000 рублей;

- посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего или работника.

Исходя из вышеизложенного, мы видим, что в целом ряде случаев совершение определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку.

Основной задачей деятельности учреждения по предотвращению и урегулированию конфликта интересов является ограничение влияния частных интересов, личной заинтересованности работников учреждения на реализуемые ими трудовые функции, принимаемые деловые решения.

Под **«личной заинтересованностью»** указанных лиц понимается материальная или иная заинтересованность, которая влияет или может повлиять на обеспечение прав и законных интересов учреждения.

Под **«конFLICTом интересов»** понимается ситуация, при которой личная заинтересованность вышеуказанных лиц влияет или может повлиять на исполнение ими своих профессиональных обязанностей и (или) влечет за собой возникновение противоречия между такой личной заинтересованностью и законными интересами учреждения или угрозу возникновения противоречия, которое способно привести к причинению вреда законным интересам учреждения.

Основные обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов включают в себя:

- при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами учреждения – без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей;
- избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;
- раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;
- содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

В учреждении устанавливаются следующие виды раскрытия конфликта интересов:

- раскрытие сведений о конфликте интересов при приеме на работу;
- раскрытие сведений о конфликте интересов при назначении на новую должность;
- разовое раскрытие сведений по мере возникновения ситуаций конфликта интересов;
- раскрытие сведений о конфликте интересов в ходе проведения аттестаций на соблюдение этических норм, принятых в учреждении.

В учреждении предусматривается конфиденциальное рассмотрение представленных сведений и урегулирования конфликта интересов.

Лицо, виновное в совершении коррупционных правонарушений или правонарушений создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, может быть привлечено к уголовной и иным видам ответственности.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции – это деятельность не только органов власти всех уровней, но и организаций всех форм собственности в пределах их полномочий (п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Необходимо отметить, что в БУ ВО «ЗАГС-СЕРВИС» разработаны локальные правовые акты, направленные на противодействие коррупционным проявлениям. А именно:

- Принят Кодекс этики и служебного поведения работников бюджетного учреждения Воронежской области «ЗАГС-СЕРВИС».
- Назначено ответственное лицо за профилактику коррупционных правонарушений в учреждении (Бабенкова Светлана Васильевна – специалист по персоналу).
- Утвержден перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском.
- Утвержден Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работника БУ ВО «ЗАГС-СЕРВИС» к совершению коррупционных правонарушений.
- Утверждено Положение о конфликте интересов в бюджетном учреждении Воронежской области «ЗАГС-СЕРВИС».
- Утверждено Положение о подарках и знаках делового гостеприимства в бюджетном учреждении Воронежской области «ЗАГС-СЕРВИС».
- Антикоррупционные положения введены в трудовые договоры работников учреждения и все хозяйствственные договоры.
- Локальные нормативные акты, регулирующие вопросы профилактики и противодействия коррупции доведены до сведения всех работников учреждения.

Все локальные правовые акты учреждения по вопросам противодействия коррупции размещены в открытом доступе на официальном сайте учреждения в сети Интернет <https://zagsservice.ru/> в специализированном разделе «Противодействие коррупции» и на информационном стенде учреждения «Информация о противодействии коррупции».

Напоминаем вам об установленной Федеральным законом № 273-ФЗ о противодействии коррупции обязанности работников учреждения уведомлять

работодателя об обращениях в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Невыполнение сотрудником учреждения обозначенной должностной (служебной) обязанности является правонарушением, влекущим привлечение к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, на основании ст. 189 Трудового кодекса, предусматривающей общую обязанность работника подчиняться локальным нормативным актам, за данное коррупционное правонарушение возможно привлечение сотрудников к дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарным проступком могут быть признаны только такие противоправные действия (бездействие) работника, которые непосредственно связаны с исполнением им трудовых обязанностей.

При этом, право выбора конкретной меры дисциплинарного взыскания из числа предусмотренных законодательством принадлежит работодателю, который должен учитывать степень тяжести проступка, обстоятельства при которых он совершен, предшествующее поведение работника.

Если коррупционным правонарушением причинен имущественный ущерб физическим или юридическим лицам, последние могут обратиться в суд с требованием возмещения ущерба в порядке статьи 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, вы должны помнить о том, что уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, позволяет выявить недобросовестных представителей и иных граждан, взаимодействующих с органами государственной власти и местного самоуправления, областными учреждениями.